



REPUBLIKA HRVATSKA
**FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA
I ENERGETSKU UČINKOVITOST**

10000 ZAGREB, Radnička cesta 80
tel.: 01/ 5391-800, fax: 01/ 5391-810
e-mail: kontakt@fzoeu.hr



KLASA: 351-04/25-09/52
URBROJ: 563-14-1/254-25-1

Zagreb, 05.12.2025.

Na temelju odredbe članka 10. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“ broj 107/03 i 144/12), odredbe članka 21. Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“ broj 193/03, 73/04, 116/08, 101/09, 118/11, 67/13, 70/14 i 155/14), odredbe članka 25. stavka 1., članka 30. stavaka 1. i 14. te članka 72. Pravilnika o ambalaži i otpadnoj ambalaži, plastičnim proizvodima za jednokratnu uporabu i ribolovnom alatu koji sadržava plastiku („Narodne novine“ broj 137/23), temeljem Specijalne punomoći ovjerene od Javnog bilježnika Bože Miletića pod posl. brojem: OV-3213/2025 od 19. ožujka 2025. godine, donosim

ODLUKU

o iznosima terećenja za utvrđeni manjak otpadne ambalaže iz sustava povratne naknade u Centrima za gospodarenje otpadnom ambalažom

I.

Ovlaštena osoba Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond) radi kontrolu rada Centara za gospodarenje otpadnom ambalažom (u daljnjem tekstu: Centar) neposrednim očevitom, te na temelju izvješća i dostavljene dokumentacije (na dnevnoj i mjesečnoj bazi), nadzire rad Centara radi kontrole obavljanja poslova preuzimanja, vaganja, brojanja, evidentiranja, vođenja baze podataka, skladištenja, prešanja i baliranja otpadne ambalaže za koju se isplaćuje povratna naknada te otpremanja ovlaštenoj osobi za zbrinjavanje i oporabu i o svemu navedenom sastavlja zapisnik.

II.

Kada ovlaštena osoba Fonda na temelju obavljenog neposrednog očevida, te s tim u svezi sastavljenog zapisnika i/ili na temelju izvješća i dostavljene dokumentacije utvrdi da Centar ne obavlja poslove ili ih ne obavlja na način propisan pozitivnim propisima Republike Hrvatske koji reguliraju predmetnu materiju ili na način ugovoren u ugovoru sklopljenom između Fonda i Centra, odnosno utvrdi nepravilnosti u radu Centra koje mogu prouzročiti materijalnu štetu Fondu, Fond će Centru uskratiti pravo na naknadu za sve obavljene ili nepravilno obavljene poslove, te:

- kod prvi put utvrđenog propusta uputiti pisano upozorenje Centru o uočenim nepravilnostima i mogućim daljnjim posljedicama;
- kod drugi put utvrđenog propusta ograničiti isporuku ambalažnog otpada od ovlaštenih sakupljača dok se propusti ne otklone;
- kod treći put utvrđenog propusta pokrenuti postupak oduzimanja statusa Centra i obavijestiti Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije.

U slučaju težeg propusta zbog kojeg je nastala ili je mogla nastati financijska šteta Fondu, Fond će nadležnim tijelima podnijeti prekršajnu ili kaznenu prijavu.

III.

U slučaju utvrđenog manjka otpadne ambalaže na skladištu Centra, Fond će teretiti Centar u visini od 3.158,90 €/t za utvrđeni manjak otpadne ambalaže od PET-a, te 6.985,56 €/t za utvrđeni manjak otpadne ambalaže od Al/Fe, a koji iznosi predstavljaju stvarni trošak Fonda po toni i vrsti otpadne ambalaže iz sustava povratne naknade, prema stručnoj studiji koju je izradio Fakultet strojarstva i brodogradnje, Sveučilišta u Zagrebu, za potrebe Fonda u pogledu utvrđenja prosječnih količina ambalažnih jedinica od PET-a, Al i Fe po toni te ukupnih troškova Fonda po jedinici predmetne otpadne ambalaže.

IV.

Ako se prilikom utvrđenja stanja na skladištu (popisa zaliha) Centra utvrdi manjak otpadne ambalaže od PET-a, Al i/ili Fe Fond će prihvatiti opravdano odstupanje u iznosu od 0,83% za otpadnu ambalažu od PET-a odnosno 0,1% za otpadnu ambalažu od Al/Fe, a sve sukladno stručnoj studiji koju je izradio Fakultet strojarstva i brodogradnje, Sveučilišta u Zagrebu, za potrebe Fonda u pogledu odstupanja razlika između inventurnog i knjigovodstvenog stanja skladišta Centra u odnosu na ukupno zaprimljene količine ambalažnog otpada u Centar.

V.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o provođenju nadzora rada Centra za gospodarenje ambalažnim otpadom (KLASA: 351-04/08-09/94, URBROJ: 563-01-UD-10-3) od 3. svibnja 2010. godine.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, objavljuje se na mrežnim stranicama Fonda te vrijedi do sklapanja ugovora kojima Fond osigurava sakupljačku mrežu za otpadnu ambalažu iz sustava povratne naknade po provedenom Javnom pozivu iz odredbe članka 97. stavka 13. Zakona o gospodarenju otpadom.

OBRAZLOŽENJE

Odredbom članka 25. stavkom 1. Pravilnika o ambalaži i otpadnoj ambalaži, plastičnim proizvodima za jednokratnu uporabu i ribolovnom alatu koji sadržava plastiku („Narodne novine“ broj: 137/23, u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisano je kako Fond

upravlja otpadnom ambalažom koja je neopasni otpad na području Republike Hrvatske.

Odredbom članka 30. stavkom 1. Pravilnika propisano je kako je sustav povratne naknade sustav gospodarenja jednokratnom ambalažom od plastike, metala i stakla, uključujući i višeslojnu (kompozitnu) ambalažu s pretežno papir-kartonskom komponentom, volumena jednakog i manjeg od tri litre namijenjenoj za pića iz članka 4. stavka 1. točke 18. Pravilnika i ostalom sukladno Uredbi o naknadi gospodarenja otpadom i povratnoj naknadi, u kojem se plaća povratna naknada kao stimulativna mjera kojom se potiče posjednik da otpadnu ambalažu od pića odvoja od ostalog otpada i predaje prodavatelju ili osobi koja upravlja reciklažnim dvorištem, dok je odredbom članka 30. stavkom 14. propisano kako je Fond obavezan osigurati da se kroz sustav povratne naknade ispunjavaju ciljevi propisani odredbom članka 56. stavkom 1. Zakona o gospodarenju otpadom.

Nadalje, odredbom članka 72. Pravilnika propisano je kako do sklapanja ugovora iz odredbe članka 97. stavka 13. Zakona o gospodarenju otpadom, za otpadnu ambalažu vrijede ugovori o obavljanju poslova centara sklopljeni temeljem Pravilnika o ambalaži i ambalažnom otpadu („Narodne novine“ broj 97/05, 115/05, 111/06, 81/08, 31/09, 156/09, 38/10, 10/11, 81/11, 89/11, 126/11, 38/13, 86/13 i 94/13).

Fond je mrežu Centara osnovao Odlukom (KLASA: 351-04/06-09/36, URBROJ: 563-02-07-14) od 9. travnja 2010. godine, a na koju Odluku Fonda je nadležno Ministarstvo dana 26. travnja 2010. godine dalo svoju Suglasnost (KLASA: 351-01/08-02/267, URBROJ: 531-01-01-10).

Budući da je Fond pravna osoba s javnim ovlastima osnovana posebnim zakonom od strane Vlade Republike Hrvatske i da u obavljanju svojih djelatnosti gospodari s javnim sredstvima, dana 3. svibnja 2010. godine Fond je donio Odluku o provođenju nadzora rada Centra za gospodarenje ambalažnim otpadom (KLASA: 351-04/08-09/94, URBROJ: 563-01-UD-10-3) kojom je utvrđen detaljan opis poslova Centara te postupanje Fonda u slučaju utvrđenih nepravilnosti u radu Centra.

Međutim, izmjenom zakonodavnog okvira u području gospodarenja otpadom, odnosno donošenjem novog Zakona o gospodarenju otpadom, koji je u nacionalni zakonodavni okvir preuzeo odgovarajuće direktive Europske unije te osigurao provedbu odgovarajućih Uredbi Europske unije, te Pravilnika i Uredbe o naknadi gospodarenja otpadom i povratnoj naknadi, po prvi put je Fond dobio pravo i obvezu utvrditi iznose naknade gospodarenja otpadom, ali isto tako i naknada za sakupljanje i obradu posebnih kategorija otpada, slijedom čega se povećao i iznos stvarnog troška Fonda po toni i vrsti ambalažnog otpada iz sustava povratne naknade, a za koji iznos Fond tereti Centre u slučaju utvrđenih nepravilnosti.

Naime, Centri su obvezni po načelima stručnosti i savjesnosti obavljati poslove vaganja i evidentiranja isporuka, vršiti kontrolu prodavatelja kroz očitavanje i brojanje namjenskih spremnika sa sigurnosnim vezicama i kodiranim naljepnicama, obavljati poslove brojanja jedinica otpadne ambalaže u spremnicima, evidentiranja eventualnog manjka jedinica otpadne ambalaže, kao i prisutnosti jedinica otpadne ambalaže koje nisu u sustavu povratne naknade, te degradiranih jedinica otpadne ambalaže u namjenskim spremnicima Fonda.

U slučaju utvrđivanja nepravilnosti dužnost Centra je o tome izvijestiti Fond u pogledu količine i kvalitete zaprimljenog ambalažnog otpada, a kako se radi o većim nepravilnostima dužnost Centra je da o tome sastavi zapisnik i bez odgađanja o istom izvjesti Fond.

U cilju efikasnog sustava gospodarenja otpadnom ambalažom Centri su dužni točno, pomoću uspostavljenog informatičkog sustava Fonda, voditi dnevnu evidenciju o ukupno zaprimljenim i isporučenim količinama ambalažnog otpada, te na propisanim obrascima mjesečno izvještavati Fond u propisanim rokovima.

Sukladno obvezama Fonda u svezi upravljanja sustavom gospodarenja otpadnom ambalažom koje su i ugovorene međusobnim ugovorom između Fond i Centara sukladno kojim ugovorima su ugovorne strane ugovorile kako Fond ima pravo izvršiti kontrolu i nadzor rada i obavljanja poslova Centra, ovom Odlukom propisuje se pravo Fonda na mogućnost uskrate naknade Centru za iznos neobavljenih poslova ili nepravilno obavljenih poslova, s tim da kod drugi put utvrđenog propusta Fond može Centru i ograničiti isporuku otpadne ambalaže od ugovornih sakupljača Fonda dok se propusti ne otklone, odnosno pokrenuti postupak za oduzimanje statusa Centra kod treći put utvrđenog propusta i o tome obavijestiti nadležno Ministarstvo. Iznimno zbog težeg propusta zbog kojeg je mogla ili je nastala šteta Fondu, Fond će nadležnim tijelima podnijeti prekršajnu ili kaznenu prijavu.

Kod utvrđenog manjka jedinica otpadne ambalaže na skladištu Centra, Centru se umanjuje naknada utvrđena Odlukom Fonda, i to za stvarni trošak Fonda u iznosu od 3.158,90 €/t za utvrđeni manjak otpadne ambalaže od PET-a te 6.985,56 €/t za utvrđeni manjak otpadne ambalaže od Al/Fe.

Stvarni trošak Fonda po jedinici ambalažnog otpada utvrđen je na temelju podataka iz stručne studije „Prosječne mase ambalažnih jedinica PET-a, Al/Fe“ izrađene od Fakulteta strojarstva i brodogradnje, Sveučilišta u Zagrebu, o prosječnoj količini ambalažnih jedinica otpadne ambalaže 1000 kg PET i Al/Fe otpadne ambalaže, dok su podaci o omjeru otpadne ambalaže preuzete putem RVM uređaja i ručnog prikupljanja te udjelima sakupljenih količina u 4 velika grada Republike Hrvatske, s kopna i s otoka preuzeti iz informatičkog sustava Fonda.

Također, prihvaćeno je i odstupanje u slučaju utvrđenog manjka na skladištu Centra od 0,83% za otpadnu ambalažu od PET-a i 0,1% za otpadnu ambalažu od Al/Fe, a sve sukladno rezultatima stručne studije „Bilanciranje povratne ambalaže od PET-a i Al/Fe u Centrima za gospodarenje ambalažnim otpadom“ Fakulteta strojarstva i brodogradnje Sveučilišta u Zagrebu.

Prihvaća se odstupanje odnosno priznavanje nečistoća od 0,83% za otpadnu ambalažu od PET-a i 0,1% za otpadnu ambalažu od Al/Fe-a u odnosu ukupno zaprimljene količine otpadne ambalaže od posljednjeg datuma popisa zaliha otpadne ambalaže od PET-a i Al/Fe. Količina za terećenje je apsolutna vrijednost razlike manjka utvrđenog na inventuri i prihvaćenog odstupanja po studiji Fakulteta strojarstva i brodogradnje.

Rok važenja ove Odluke je određen sukladno odredbi članka 72. Pravilnika, odnosno Odluka je na snazi dok su na snazi Ugovori o obavljanju poslova Centra.

Slijedom svega naprijed navedenog, a osobito imajući u vidu novi zakonodavni okvir koji propisuje obvezu Fonda da utvrdi nove iznose naknada za sakupljanje i obradu posebnih kategorija otpada, što je Fond i učinio, te činjenicu kako je Fond pravna osoba s javnim ovlastima koja u svom radu gospodari javnim sredstvima, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.

ZAMJENIK DIREKTORA

Mirko Budiša, dipl. ing. kem. teh.
temeljem Specijalne punomoći



DOSTAVITI:

- Objava na mrežnim stranicama www.fzoeu.hr
- Pismohrana, ovdje